



Администрация Седельниковского муниципального района  
Омской области

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 31 января 2020 года  
с. Седельниково

№ 23

Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и плана мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Седельниковского муниципального района Омской области

В соответствии с постановлением администрации Седельниковского муниципального района от 29.01.2020 № 17 «Об организации в администрации Седельниковского муниципального района системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса)», руководствуясь Уставом Седельниковского муниципального района:

1. Утвердить карту рисков нарушения антимонопольного законодательства администрацией Седельниковского муниципального района согласно приложению № 1.

2. Утвердить план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности администрации Седельниковского муниципального района Омской области согласно приложению № 2.

3. Руководителям структурных подразделений администрации Седельниковского муниципального района обеспечить ознакомление с настоящим распоряжением муниципальных служащих и работников администрации.

Глава Седельниковского  
муниципального района

А.М. Сабаяев

**Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства Администрацией Седельниковского  
муниципального района Омской области**

№ п/п	Вид риска	Описание риска	Причины и условия возникновения риска	Уровень риска
<b>1. Нарушения при осуществлении закупок</b>				
.1.1	Нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.	<p>1. Необоснованное ограничение допуска к торгам участников закупки.</p> <p>2. «Дробление» закупок с целью заключения контракта с единственным поставщиком, уход от конкурентных способов определения поставщика.</p> <p>3. Включение в документацию неправомερных и избыточных сведений к участникам и закупаемым товарам, работам, услугам; сжатых сроков, реализация которых не представляется возможной.</p> <p>4. Нарушение при определении начальной максимальной цены контракта.</p> <p>5. Координация деятельности участников торгов, сговор на торгах.</p> <p>6. Принятие решения, нарушающего единообразие практики.</p>	<p>1. Непринятие мер по исключению конфликта интересов.</p> <p>2. Отсутствие надлежащей экспертизы документации закупки.</p> <p>3. Нарушение порядков и сроков размещения документации о закупке.</p> <p>4. Отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам проведения аналогичных закупок.</p> <p>5. Отсутствие квалифицированных кадров, недостаточный опыт работы специалистов в сфере закупок, высокая нагрузка на специалистов.</p>	Существенный
1.2	Нарушение статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ	1. Предоставление преимущественных условий отдельным хозяйствующим	<p>1. Недостаточная оценка поступившей документации.</p> <p>2. Отсутствие квалифицированных</p>	Существенный

	«О защите конкуренции» при предоставлении необоснованных преференций, при принятии решений о допуске к участию в конкурсных отборах.	субъектам. 2.Несоблюдение порядка проведения установленных процедур.	кадров.	
1.3	Нарушение статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при принятии решений в процессе муниципального и ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ и услуг	1.Нарушение единообразия практики контроля. 2.Отсутствие разъяснений и правоприменительной практики.	1.Отсутствие квалифицированных кадров. 2.Недостаточная база собранных доказательств.	Низкий
<b>2. Нарушения при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц</b>				
2.1.	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при подготовке ответов на обращения граждан и юридических лиц	1.Предоставление субъектам доступа к информации в приоритетном порядке. 2.Несоблюдение сроков подготовки ответов на обращения физических и юридических лиц. 3. Принятие решений, влекущих нарушение норм антимонопольного законодательства.	1.Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2.Высокая нагрузка на специалистов, недостаточная подготовленность. 3.Непринятие мер по исключению конфликта интересов.	Низкий
<b>3. Нарушения при разработке нормативных правовых актов</b>				
3.1	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при	1. Ограничение конкуренции при разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов, в том числе вследствие разработки механизмов	1.Недостаточное знание действующего законодательства РФ. 2.Несвоевременное отслеживание изменений действующего законодательства РФ.	Незначительный

	разработке нормативных правовых актов в сферах деятельности Администрации	и инструментов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих законодательству, а также содержащих положения, влекущие другие нарушения антимонопольного законодательства. 2. Несвоевременное приведение в соответствие с действующим законодательством нормативноправовых актов в установленной сфере деятельности	3. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 4. Недостаточная координация процесса со стороны руководителей структурных подразделений Администрации . 5. Некачественное проведение правовой экспертизы и оценки регулирующего воздействия (в случае необходимости) нормативных правовых актов. 6. Длительная процедура согласования с заинтересованными органами. 7. Отсутствие достаточной квалификации и опыта сотрудников – разработчиков правовых актов.	
<b>4. Нарушения при предоставлении муниципальных услуг</b>				
4.1.	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении муниципальной услуги	1. Необоснованное принятие решения об отказе в предоставлении муниципальной услуги при отсутствии оснований для отказа. 2. Принятие решения о предоставлении муниципальной услуги при наличии оснований для отказа в её предоставлении 3. Принятие необоснованных решений. 4. Нарушение сроков и процедуры предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентами. 5. Истребование документов от физических и юридических лиц, не предусмотренных нормативноправовыми документами.	1. Ошибочный анализ информации (документов). 2. Неполная или искажённая информация от заявителя. 3. Технический сбой при приёме документов в электронном виде. 4. Несоблюдение установленных порядков оказания муниципальных услуг. 5. Высокая нагрузка на специалистов. 6. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 7. Отсутствие мониторинга актуальности административных регламентов. 8. Низкий уровень квалификации сотрудника	Незначительный
<b>5. Нарушения при предоставлении субсидий из бюджета</b>				

5.1.	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий общественным организациям	1. Несоблюдение порядка оценки заявок. 2. Неоднозначность толкования Порядка предоставления субсидий, влияющих на принятие решения при подсчёте количества баллов общественной организации в конкурсном отборе. 3. Истребование документов от общественных организаций, не предусмотренных нормативно-правовыми актами.	1. Недостаточный уровень внутреннего контроля. 2. Высокая нагрузка на специалистов, недостаточная подготовленность. 3. Непринятие мер по исключению конфликта интересов.	Низкий
<b>6. Нарушения при владении, пользовании и распоряжением муниципальным имуществом</b>				
6.1	Нарушение статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при предоставлении муниципальной преференции	1. Заключение договоров аренды муниципального имущества без проведения торгов в случае предоставления имущества в виде муниципальной преференции	1. Непринятие мер по исключению конфликта интересов. 2. Высокая нагрузка на специалистов.	Существенный
6.2.	Нарушение статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при заключении договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения	1. Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, земельных участков иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества без проведения торгов, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемлении интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на	1. Непринятие мер по исключению конфликта интересов. 2. Недостаточный уровень внутреннего контроля.	Существенный

	и (или) пользования в отношении муниципального имущества	<p>муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов предоставления во владение и (или) пользование муниципальной собственности.</p> <p>2. Утверждение конкурсной, аукционной документации с нарушением требований к предмету и участникам торгов, влекущее за собой ограничение количества участников торгов.</p> <p>3. Нарушения установленных требований при приватизации муниципального имущества, влекущее за собой возникновение препятствий в развитии конкуренции, ущемлении интересов хозяйствующих субъектов, желающих получить такие права на муниципальное имущество, нарушение конкурентных принципов приватизации муниципального имущества.</p>		
<b>7. Нарушения при осуществлении деятельности Администрации</b>				
7.1.	Нарушение статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при создании необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности	1. Наделение функциями и правами органа местного самоуправления подведомственной организации в случаях, не предусмотренных законодательством.	<p>1. Неверная квалификация подведомственной организации в качестве организации, не относящейся к хозяйствующим субъектам.</p> <p>2. Непринятие мер по исключению конфликта интересов.</p> <p>3. Недостаточная координация со стороны руководителя.</p>	Существенный

Плана мероприятий («дорожная карта»)  
по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Седельниковского  
муниципального района Омской области на 2020 год

№ п/п	Мероприятия по снижению рисков	Описание действий	Ответственный исполнитель	Срок исполнения
1.	Анализ действующих нормативных правовых актов Администрации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование и размещение в сети «Интернет» исчерпывающего перечня действующих нормативных правовых актов с обеспечением возможности направления организациями и гражданами замечаний и предложений к ним;</li> <li>- сбор и анализ поступивших замечаний и предложений к действующим нормативным правовым актам;</li> <li>- составление перечня нарушений и рисков нарушения антимонопольного законодательства в действующих нормативных правовых актах, подготовка доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в действующие нормативные правовые акты.</li> </ul>	Отдел организационно-кадровой работы, информационно-правового обеспечения и делопроизводства Администрации МР	Постоянно
2.	Анализ проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Администрацией	<ul style="list-style-type: none"> <li>- проверка проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству;</li> <li>- размещение в сети «Интернет» проектов нормативных правовых актов с обеспечением возможности направления организациями и гражданами замечаний и предложений к ним</li> </ul>	Отдел организационно-кадровой работы, информационно-правового обеспечения и делопроизводства Администрации МР	Постоянно

		<ul style="list-style-type: none"> <li>- сбор и анализ поступивших замечаний и предложений к проектам нормативных правовых актов;</li> <li>- подготовка заключений к проектам нормативных правовых актов на предмет их соответствия антимонопольному законодательству</li> </ul>		
3.	Выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности структурных подразделений Администрации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- мониторинг деятельности структурных подразделений Администрации на предмет соответствия антимонопольному законодательству и возможных причин возникновения нарушений;</li> <li>- формирование перечня рисков нарушения антимонопольного законодательства по структурным подразделениям Администрации</li> </ul>	Рабочая группа, осуществляющая оценку и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации МР	Постоянно
4.	Актуализация карты нарушений антимонопольного законодательства, «дорожной карты» по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- анализ выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства в действующих нормативных правовых актах и проектах, в деятельности структурных подразделений Администрации МР;</li> <li>- внесение изменений в карту рисков нарушения антимонопольного законодательства и «дорожную карту».</li> </ul>	Отдел экономики, муниципального имущества и тарифного регулирования Администрации МР	По мере необходимости
5.	Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе	<ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе;</li> <li>- утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.</li> </ul>	Отдел экономики, муниципального имущества и тарифного регулирования Администрации МР Рабочая группа, осуществляющая оценку и функционирование антимонопольного комплаенса в	По окончании периода

			Администрации МР	
6.	Повышение уровня знаний сотрудников в сфере антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенс	<ul style="list-style-type: none"> <li>- организация проведения обучающих мероприятий для сотрудников Администрации по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;</li> <li>- ознакомление вновь принятых сотрудников Администрации с положением и иными документами по созданию и организации в Администрации антимонопольного комплаенса;</li> <li>- при очередном внесении изменений в должностные инструкции, а также вновь принятых работников Администрации предусмотреть квалификационные требования о знании антимонопольного законодательства</li> </ul>	Кадровая служба Администрации МР	Весь период
7.	Мониторинг и анализ антиконкурентных и проконкурентных региональных практик в соответствующей сфере деятельности	Изучение сотрудниками структурных подразделений Администрации лучших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции, и худших практик принятия органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер (Белая и Черная книга ФАС).	Руководители структурных подразделений Администрации МР	1 раз в квартал